

Uchwała Nr SO-0952/26/7/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 06 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sompolno na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Sompolno na 2020 rok

*opinię pozytywną z zastrzeżeniem
jak w w pkt II.1. uzasadnienia.*

Uzasadnienie

I. Burmistrz w dniu 15 listopada 2019 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 sierpnia 2010 roku Rada Miejska w Sompolnie podjęła uchwałę Nr XXXVIII/320/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Sompolno.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 46.467.250,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 46.053.750,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 51.146.941,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 46.272.023,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 218.273 zł. Stosownie do przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych: *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.*

W projekcie budżetu zostały zaplanowane przychody budżetu w wysokości 4.964.691,00 zł, w tym: z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 4.035.000 zł i przychody z tytułu spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 29.691 zł, a także zaplanowano rozchody budżetu w wysokości 285.000 zł, z tego: z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 275.000 zł oraz z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów w kwocie 10.000 zł. W projekcie budżetu na 2020 rok nie zaplanowano przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, ani też z tytułu wolnych środków dla

spełnienia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 tej ustawy (nie uprawdopodobniono również, że zostanie spełniona przez Gminę relacja z art., 242 ustawy o finansach publicznych).. Powyższe powoduje, że Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie w związku z niespełnieniem reguły określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Faktem jest iż na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (bilansu z wykonania budżetu j.s.t. sporządzonego na dzień 31 grudnia 2018r., uchwały budżetowej na 2019 rok ze zmianami do niej) Skład Orzekający ustalił, że na dzień 31.12.2018r. gmina Sompolno posiadała wolne środki w wysokości 1.019.168,35 zł (nie występowała nadwyżka budżetowa). W budżecie 2019 roku zaplanowane zostały przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 62.000 zł, co powoduje, że na koniec 2019 roku mogą wystąpić w budżecie Gminy Sompolno wolne środki w wysokości 957.168,35 zł, o ile nie zostaną zaangażowane w wykonanie budżetu 2019 roku. Deficyt budżetu w wysokości 4.679.691,00 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) W postanowieniu §1 ust.1 pkt.2 projektu uchwały budżetowej podano kwotę dochodów bieżących w wysokości 46 53 750,00 zł, a winno być 46 053 750,00 zł
- 2) Z danych zamieszczonych w części tabelarycznej Informacji wynika, że w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/ zaplanowano wydatki w § 4300 /Zakup usług pozostałych/ w wysokości 320.000,00 zł, a w części opisowej informacji w odniesieniu do wydatków w rozdz. 60004 poinformowano o wydatkach z tytułu dopłaty do biletów PKS. Z uzasadnienia do projektu uchwały nie wynika na podstawie jakich przepisów planowane jest udzielenie dopłat do biletów PKS, ani też nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych Gminy Sompolno (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie z przeznaczeniem na finansowanie wypłaty rekompensaty dla operatora publicznego transportu zbiorowego.
- 3) Z przedłożonej Informacji wynika, że dochody (zał. nr 1) i wydatki (zał. nr 2) gminy na zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach

(j.t. Dz. U. z 2019r. poz. 2010), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w rozdz. 90002 w wysokości 1.507.450 zł. W załączniku nr 9 „Dochody pobierane na podstawie ustawy ...” nie wykazano jednak dochodów §0640 w wysokości 3000 zł i §0910 w kwocie 1.500 zł.

- 4) W części opisowej poinformowano o dochodach w rozdz. 75616 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych/ z tytułu zwrotów kosztów upomnień w kwocie 6000 zł i oraz o odsetkach od nieterminowych wpłat podatków i opłat w wysokości 5000 zł, a z załącznika nr 1 wynikają kwoty §064 -5000 zł, §0910 -6000 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.