

## **Uchwała Nr SO-0957/26/7/Ko/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 06 grudnia 2019 roku

### **w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sompolno**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka  
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jt. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jt. Dz. U. 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Sompolno projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 - 2023

### ***opinię pozytywną***

### **Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2023 Gminy Sompolno został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2019 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2019 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami ośrodbudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2018 r. i 30.09.2019 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług na koniec 2020 r. wyniesie 8.850.000 zł i zostanie spłacony do końca 2028 roku. W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek planowane są w 2020 r. w kwocie 4.935.000 zł, a w latach 2020 – 2028 planowane są rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2020 - 2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2020.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych
6. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w projekcie uchwały wieloletniej prognozy finansowej:
- a) w podstawie prawnej zbędnie przywołano przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.);
  - b) w nagłówku uchwały i w postanowieniu §1 przywołano lata 2019-2022, a winno być 2020-2023;
  - c) w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:
    - pomimo wykazania dla 2020 roku w poz. 3 „Wynik budżetu” deficytu budżetu w kwocie 4.679.691,00 zł, to w poz. 3.1 „w tym: kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano dla 2020 roku 275.000 zł, co jest w sprzeczności z wcześniej przytoczonym zapisem (w poz. 3.1. winno zostać wykazane „0”).. ✓
    - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 2.160.000 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2019 wyniesie 4.190.000 zł (różnica 2.030.000,00 zł). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2019 r., ✓
    - występują rozbieżności z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w niżej wymienionych pozycjach:
      - o w poz.1.1.4 dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano w kwocie 13.689.066 zł, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 13.689.284 zł (różnica 218 zł),
      - o w poz. 1.1.5 pozostałe dochody bieżące wykazano w kwocie 12.565.821 zł, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody te stanowią kwotę 12.565.603 zł (różnica 218 zł), ✓
      - o w poz. 2.2.1 wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy, i w poz. 9.2 dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy nie wykazano kwot, a załączników Nr 1 i 2 projektu uchwały budżetowej wynikają odpowiednio wielkości 2.2.1- 4.874.918 zł i 9.2 - 150.000 zł. ✓
  - d) dołączone do WPF objaśnienia przyjętych wartości są bardzo ogólne w zakresie zaplanowania wzrostu dochodów bieżących w 2021 roku oraz w zakresie spadku wydatków bieżących w 2021 roku w odniesieniu do planu na 2020 rok. W objaśnieniach m.in. nie podano informacji czy podjęto działania w celu restrukturyzacji wydatków bieżących budżetu, które skutkować będą zmniejszeniem wydatków bieżących w następnym roku oraz nie podano efektów finansowych tych działań, ani też nie poinformowano o zaistnieniu innych okoliczności uzasadniających zmniejszenie wydatków bieżących, a także znaczny wzrost dochodów bieżących
  - e) w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”:



- dla zadań: „Wzmocnienie zastosowania TIK w Powiecie Konińskim – integracja i harmonizacja bez danych oraz udostępnienie elektronicznych usług publicznych”, „Rozbudowa budynku dawnego Ratuszu Miejskiego o salę widowiskową przy Placu Wolności 26 w Sompolnie”, wydłużono okres realizacji oraz zmieniono limity wydatków na poszczególne lata w stosunku do danych zawartych w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do Uchwały Nr X/62/2019 z dnia 3 września 2019 roku, a z objaśnień dołączonych do projektu nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy,
- dla niżej wymienionych zadań ustalono limity zobowiązań w kwotach wyższych niż planowane limity wydatków:
  - o „Leasing na używanie samochodu osobowego na rzecz Urzędu Miejskiego w Sompolnie”, ✓
  - o „Ośrodek Szkoleń Doradztwa i Doskonalenia Kadr – wykonanie świadczeń w zakresie pełnienia funkcji Administratora Bezpieczeństwa (RODO)”, ✓
  - o „Usługa alarmowa członków OSP Racięcice”. ✓

.Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, dla każdego przedsięwzięcia należy określić limit zobowiązań. Wymóg ten jest spełniony w sytuacji, gdy limit ten zostanie ustalony we właściwej wysokości. Limit zobowiązań, o którym mowa w przywołanym już przepisie, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Limit zobowiązań nie może być zatem nigdy wyższy niż suma limitów wydatków przypadających na wszystkie lata realizacji przedsięwzięcia, a w szczególności te, które jeszcze pozostały do realizacji.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Renata Konowalek*

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.