

Uchwała Nr SO-0952/II/ 55/7/Ko/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 grudnia 2010 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sompolno

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Leszek Maciejewski
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sompolno projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2018

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I.** Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2018 Gminy Sompolno został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 24 listopada 2010 r. (uzupełnienie doręczono w dniu 04 grudnia 2010 roku).
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2010 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2011 r., uchwałami ośrodbudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2009 i 30.09.2010 r.
- II.** 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy.
Wykazane w projekcie planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
- w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),
 - w roku 2014 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagającym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2011.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. w § 3 ust. 1 pkt. 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sompolno na lata 2011-2018 zbędnie zapisano upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań „z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy”, gdyż w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do projektu uchwały nie wykazano wydatków z tytułu tych umów, zatem wspomniane upoważnienie będzie bezprzedmiotowe,
2. w § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sompolno na lata 2011-2018 zbędnie zapisano upoważnienie dla Burmistrza „do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”, gdyż w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do projektu uchwały nie wykazano przedsięwzięć dla których jednostką odpowiedzialną lub koordynującą jest inna jednostka niż Urząd Miejski w Sompolnie, zatem wspomniane upoważnienie jest bezprzedmiotowe,
3. w załączniku „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Sompolno na lata 2011-2018”:
 - w wierszu 1 c wykazano w latach 2011-2018 dochody ze sprzedaży majątku w łącznej kwocie 3.193.463 zł. Z objaśnień wynika, że dochody ze sprzedaży - „dla prognozy szczególnie istotna była wiedza pracowników merytorycznych Urzędu, niemniej trudna do przewidzenia w dłuższej perspektywie stąd przyjęto – waloryzacja od 2012 o 100% inflacji”. W objaśnieniach nie poinformowano czy określono majątek przeznaczony do sprzedaży w poszczególnych latach. Brak określenia może oznaczać przeszacowanie (zawyżenie) dochodów z tego tytułu,
 - w kolumnach 3-6 z naruszeniem przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych, zawarto dane dotyczące wykonania budżetu za rok 2008, 2009, planu za trzy kwartały roku 2010, przewidywanego wykonania 2010 r. Stosownie do powołanego wyżej przepisu wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Zamieszczenie kolumn, które zawarto w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego „BeSTi@” nie oznacza, że w wieloletniej prognozie finansowej należy zamieścić dane z poprzednich lat, które następnie będą podlegały uchwaleniu przez Radę. Przedstawienie danych stanowiących podstawę wyliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych może być zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości, tj. w załączniku do projektu uchwały,
 - w wierszu 2 c określono wydatki z tytułu udzielonych poręczeń, czym wypełniono dyspozycje przepisu art. 226 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, lecz kwoty tej nie powtórzono w wierszu „2e” zawierającym wydatki bieżące objęte limitem z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych,
 - w wierszu 2 a w kolumnie „Prognoza 2011” wykazano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 12.270.457 zł, a zgodnie z zaplanowanymi wydatkami w projekcie budżetu wydatki z tego tytułu w wynoszą 12.273.530,34 zł,
3. W załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”:
 - przedstawiono w kolumnie „limity zobowiązań” limity dla wszystkich wyszczególnionych w załączniku zadań. Skład Orzekający wyjaśnia, że w kolumnie „limit zobowiązań” należało wykazać granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia umowy np. w roku 2004 lub w 2008 na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć

jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. Limit zobowiązań może być także niższy niż łączne nakłady, jeśli JST planuje, iż część prac w ramach przedsięwzięcia zrealizowana zostanie przez własną jednostkę organizacyjną. Wówczas JST dokonuje wydatków budżetowych, ale nie zawiera umów generujących zobowiązanie,

- wśród przedsięwzięć wykazano także te, których realizacja kończy się w 2011 roku (dotyczy części projektów, programów i zadań wykazanych w pkt 1 lit. „a” tabeli), tzn. wykazano umowy (zadania), które nie są rozumiane jako przedsięwzięcia w znaczeniu ustawowym. Jeżeli zadania (umowy) kończą się w 2011r., to nie ujmują się ich w WPF (wydatki dot. tych zadań ujmują się jedynie w projekcie budżetu na 2011 rok). W wykazie winny zostać ujęte jedynie zadania o terminie realizacji wykraczającym poza rok 2011.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta;
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Sompolnie ;
3. A/a.